Østre Toten kommune

Sakspapir

Saksgang – styre, råd og utvalg	Møtedato	Saknr
Tjenesteutvalg (TU)		
Formannskapet (FSK)		
Kommunestyret (KST)		

Avgjøres av:	**Journal-ID:** 26/3469-10
Saksbehandler: Merete Narum	**Arkiv:**

Forskrift om grunntilskudd til private barnehager i Østre Toten kommune for 2027

Vedlegg:

Nr:	Tittel
1999014	Kopi av kunnskapsdepartementets svar på henvendelse om administrasjonspåslaget til private barnehager.pdf
1999015	selvkost og satser.docx
1999016	Økonomirapport 201 og 221.docx
1998606	Østre Toten Kommune - Høringssvar (1).pdf
1998607	PBL lokallag Østre Toten, høring på forskrift om satser høst 26.pdf
1998608	PBL Høringssvar – Forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Østre Toten kommune for 2027.pdf
1998609	Høringsinnspill til lokal forskrift om grunntilskudd til private barnehager 2027.pdf
1998610	Fredrikstad_ 250326_Brev fra Statsforvalter (1).pdf
1998611	Innspillsmatrise på forskrift om grunntilskudd.docx
1998612	Oversikt investeringsutgifter 2025.docx

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Østre Toten kommune for 2027 vedtas i tråd med forslaget som følger vedlagt saken, med eventuelle merknader vedtatt av kommunestyret.
2. Kommunedirektøren gis fullmakt til å justere de vedtatte tilskuddssatsene når dette følger av endringer i statsbudsjettet, nasjonale satser, kommunal deflator, foreldrebetaling eller øvrige nasjonale lov- og forskriftsendringer som påvirker beregningsgrunnlaget. Fullmakten omfatter kun tekniske og regelstyrte justeringer som følger av eksterne beslutninger.
3. Innkomne høringsuttalelser er vurdert og tatt i betraktning ved utarbeidelsen av endelig forskrift, slik det fremgår av saksutredningen og vedlagte høringsmatrise.
4. Forskriften kunngjøres i Norsk Lovtidend og trer i kraft 1. januar 2027.

Kort innledning

Stortinget har vedtatt nytt regelverk for finansiering av private barnehager som skal tre i kraft fra 2027. Regelverket innebærer blant annet at kommunen skal fastsette lokale satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager gjennom forskrift.

Formålet med regelverket er å sikre en mer lokal forankring av tilskuddsberegningene og økt åpenhet om grunnlaget for finansieringen av private barnehager.

Bakgrunn

Østre Toten kommune har som følge av ny finansieringsforskrift for private barnehager fastsatt lokal sats for beregning av grunntilskudd gjennom forskrift. Forslag til lokal forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Østre Toten kommune for 2027 ble sendt på offentlig høring med høringsfrist 9. oktober 2026.

Forskriftens formål er å fastsette satsene som skal legges til grunn ved beregning av grunntilskudd til private ordinære barnehager i Østre Toten kommune i 2027.

Forskriften fastsetter:

- virkeområde,
- satser for grunntilskudd,
- beregningsgrunnlag,
- forbehold om nasjonale endringer,
- dokumentasjon av beregningen,
- grunnlag for enkeltvedtak om tilskudd.

Saksopplysninger

Forskriften fastsetter satser for beregning av grunntilskudd basert på regnskapsførte kostnader i kommunale barnehager og får ingen økonomiske konsekvenser utover de forpliktelser kommunen allerede har etter barnehageloven og finansieringsforskriften.

Endringer i kommunal deflator, foreldrebetaling eller nasjonale regelverk vil medføre behov for justering av satsene i løpet av tilskuddsåret, jf. forskriftens § 3.

Forskriften er utarbeidet innenfor rammene av:

- barnehageloven §§ 19 og 19 a,
- forskrift om finansiering av private barnehager,
- forvaltningslovens regler om forskriftsbehandling.

Tjenesteutvalget vedtok å sende forslag til Forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Østre Toten kommune for 2027 på offentlig høring i perioden 21. august til 9. oktober 2026. Høringen ble sendt til berørte parter. Det er mottatt høringsuttalelser fra:

- PBL lokallag Østre Toten
- Eventyråsen barnehage
- Lena FUS barnehage AS

- Private Barnehagers Landsforbund (PBL)

Høringsuttalelsene er vedlagt saken.

Vurderinger

Kommunedirektøren vurderer at forskriften oppfyller kravene i barnehageloven og finansieringsforskriften.

Innspillene som er mottatt omhandler i hovedsak transparens i beregningsgrunnlaget, dokumentasjon av kostnader, kommunale satsinger, administrative kostnader, vikarbruk og andre forhold knyttet til kommunens praktisering av finansieringsforskriften.

Kommunedirektøren vurderer at innspillene bidrar til å belyse viktige spørsmål knyttet til dokumentasjon og etterprøvbarhet av tilskuddsberegningene. Flertallet av innspillene omhandler beregningsgrunnlaget og den administrative praktiseringen av regelverket. Det er få innspill som retter se direkte mot innholdet i den foreslåtte forskriften.

Alle mottatte høringsinnspill er vurdert av administrasjonen. Nærmere omtale av de enkelte innspillene og administrasjonens vurderinger er samlet i vedlagte høringsmatrise.

Kommunedirektøren kan ikke se at høringsinnspillene avdekker forhold som tilsier endringer i forskriftsutkastet. Flere av temaene som løftes fram er allerede regulert gjennom barnehageloven, finansieringsforskriften eller vil bli håndtert gjennom beregningsgrunnlaget og den løpende forvaltningen av tilskuddsordningen.

Konklusjon

Kommunedirektøren vurderer at forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Østre Toten kommune for 2027 oppfyller kravene i nasjonalt regelverk og gir et tilstrekkelig grunnlag for fastsetting av kommunalt tilskudd til private barnehager.

De innkomne høringsinnspillene har bidratt til å belyse viktige spørsmål knyttet til dokumentasjon, transparens og praktisering av finansieringsregelverket. Administrasjonen kan imidlertid ikke se at innspillene gir grunnlag for endringer i forskriftens bestemmelser.

Kommunedirektøren anbefaler at forskriften vedtas slik den har vært på høring. Endelige tilskuddssatser justeres administrativt dersom vedtatt statsbudsjett eller endringer i nasjonalt regelverk gir grunnlag for dette, jf. forskriftens § 3.